

CAI
MI 411
-1989
P64



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

Immigration

31761 117678425

Research Abstract

Provincial Legislation Affecting Unaccompanied Refugee Minors



August, 1989

This is an EIC abstract of an August, 1987 immigration research report prepared by Anne Jayne of the University of Calgary, for the Policy Analysis Directorate of the Immigration Policy Branch.

Canada

Research Abstract

Provincial Legislation Affecting Unaccompanied Refugee Minors

The opinions expressed in this paper are those of the author and do not necessarily reflect those of Employment and Immigration Canada. This paper has been distributed for discussion purposes only and any views or comments would be welcomed.

This is a bilingual abstract of an unpublished immigration research report prepared for Employment and Immigration Canada.

It comprises 10 individual studies, one relating to each province. A copy of a particular provincial section can be viewed in the Public Affairs section of the Employment and Immigration regional office of that province. Enquiries about obtaining a full copy of the text should be directed to the author at:

P.O. Box 3656
Station B
Calgary, Alberta
T2M 4M4

Background

In recent years, unaccompanied refugee minors entered Canada by several routes. Canadian authorities selected some from refugee camps. Others were selected by Canadian consulate or embassy officials as government, or privately, sponsored refugees. Still others claimed refugee status at a Canadian port-of-entry or immigration office.

It is sometimes suggested that, because they are seldom persecuted for political beliefs, children cannot be refugees. A refugee however, can be a person facing persecution because of race, religious beliefs, or membership in a particular social group (such as family). It is clear, therefore, that children can have sound refugee claims in their own right. Children can also be members of a designated class.

An agreed definition of “unaccompanied” has not been reached. There are children who are alone in a refugee camp, or other situation. These enter Canada destined for a foster family or group home. Some children travel with an adult friend or relative and are not in stable family groups. For example, the relative may not want to assume long-term responsibility for a child. There are also unaccompanied refugee children who, although they may be alone in the refugee camp or other situation abroad, will be joining relatives other than their parents in Canada.

Methodology

The situation of young people who enter Canada to live in foster homes or group homes, and not with family members, or who have uncertain prospects for their care in Canada, is the main focus of this study. It examines how provincial statute and case laws affect these unaccompanied refugee minors. The concerns identified include:

- Guardianship and tutorship, that is, the question of legal responsibility for the child in Canada.
- Access to education, especially those children without parents or legal guardians in the jurisdiction.
- Adoption of unaccompanied refugee minors after their arrival in Canada.
- Application of child-protection statutes to unaccompanied refugee minors.

Findings

Guardianship and Tutorship

Often an unaccompanied refugee minor was separated from the parent or other legal guardian for some time before arrival in Canada. It is usually necessary for the person accepting legal responsibility for the child to seek a guardianship or tutorship order under provincial law. It is also desirable to re-unify the family and return legal responsibility for the child to the parent, should they be able to come to Canada in the future.

The provincial laws on guardianship and tutorship were not drafted with unaccompanied refugee minors in mind. Usually, a “domestic” child needs a guardian because the child’s parents have died or are not suitable caregivers. The parents of an unaccompanied refugee minor, on the other hand, may be alive as well as very suitable. The family may have been divided, through no fault of the parent, as the result of war or persecution. Thus, the guardianship law of a province may not “fit” the needs of unaccompanied refugee minors. A judicial finding that the parents are either deceased or unfit may be required.

Often, caregivers are expected to apply for a guardianship or tutorship order, whether they are foster parents unrelated to the child or non-parent relatives. They do not always do so, especially if the process is complicated or expensive. This lack of a legal guardian is not particularly serious when the child is an older minor (for example, a teenager nearing the age of majority), but may be much more problematic if the child is younger. There can be concerns with respect to school attendance and medical treatment consents.

Adoption

Many of the unaccompanied refugee minors who come to Canada are 15 to 18 years old. There may be little interest in their adoption. There are invariably some cases in which the foster parents wish to adopt the minor for whom they have cared.

The United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) normally requires a government to agree that the children settled in a third country will not be placed for adoption. This policy is based on the objective of re-unifying the family in the future. Adoption in Canada is a provincial matter. The federal government may agree, at the time of the child’s selection, that the child will not be placed for adoption. This does not exclude the possibility of a provincial court determining it is in the child’s best interests to be adopted.

Obtaining parental consent for the adoption of an unaccompanied refugee minor can be difficult. The whereabouts of the parent(s) may be unknown. It can be difficult, or impossible, to obtain the parents’ views because of communications disruptions in the child’s home country. Letters or telephone calls to the parents can also be intercepted by the local authorities.

Most provincial statutes require the child’s consent to the adoption if the child is older (usually 10 years old and over). The child may not understand the legal implications. The concept of “adoption” in the child’s culture may be more similar to a de facto foster-care arrangement in Canada. Although willing to consent to the adoption to please the foster parents, the child may not realize that it will sever the legal ties between the child, the natural parents and other family members. In later years, when attempting to sponsor parents and/or siblings for admission to Canada, the child may discover that, in the eyes of Canadian law, he/she is no longer a member of that family. If the child is to give truly informed consent, it is essential that all the possible impli-

cations of the adoption with respect to immigration law, and specifically with respect to sponsoring family members, are fully understood.

Some provinces, such as Quebec, have specific provisions governing the adoption of children living outside their jurisdiction, including children from outside Canada. The adoption of an unaccompanied refugee minor living in such a province may present difficulties if a court determines the child's place of residence to be a country other than Canada.

Child/Youth Protection

Most unaccompanied refugee minors arriving in Canada have a place waiting for them with relatives, foster families or in group homes. Arrangements can, however, break down.

An unaccompanied refugee minor, including a sponsored refugee, is entitled to the same level of protection as is accorded by the provincial governments to children born in Canada. The drafters of child-protection legislation did not have unaccompanied refugee minors in mind. It was usually prepared to accommodate the needs of "domestic" children whose parents were deceased or had abandoned, neglected or abused them. Most child-protection authorities deal with children whose parents are in their jurisdiction, but who are inappropriate caregivers. The parents of unaccompanied refugee minors are likely to be very suitable. They are, however, separated from their children as a result of tragic events, and they are far, far from the province's jurisdiction.

In some provinces, the law requires the authorities to either return the child to the parents or to seek a permanent wardship order within a specific period of time (for example, two years). There is limited judicial discretion to extend such a "temporary" care order. This kind of provision was enacted to prevent foster care "drift".

Unaccompanied refugee minors may be among the few children who cannot return to their parents because of the circumstances of their separation. They should, however, maintain their legal ties to their parents and they should not be placed for adoption.

School Attendance

There are potential problems for unaccompanied refugee minors if the relevant legislation, for school attendance purposes, defines a "resident" child as one whose parent or legal guardian lives in the jurisdiction. Some unaccompanied refugee minors have neither a parent nor a legal guardian in Canada.

The concept of "residence" can include as one element the religious faith of the parent or guardian. There can be a problem for the unaccompanied refugee minor who resides with a foster family of a different faith. Fortunately, school authorities have often been willing to accommodate children in the system best meeting their needs, despite the letter of the law.

Ages for mandatory attendance are important. Refugee children may need "catch-up" time, especially if they came to Canada as teenagers. They may need to learn the language before embarking on the subjects that will prepare them for further education and employment.

Conclusion

In this study, the author comments on some of the issues relating to unaccompanied refugee minors that have arisen in the past. The circumstances affecting refugee minors are varied, and new issues arise with every refugee flow. This provincial legislation overview can still be of assistance when dealing with individual cases.



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117678425>

Conclusion

Dans la présente étude, l'auteur fait des observations sur quelques questions concernant les réfugiés mineurs non accompagnés, questions qui ont été soulvées dans le passé. Les situations dans lesquelles se trouvent les réfugiés mineurs non accompagnés, questions qui surgissent avec chaque nouveau mouvement de mineurs sont diverses, et de nouvelles questions émergent avec chaque nouvelle loi. Ces dernières peuvent aider à traiter chacun des cas.

Les âges de fréquentation obligatoire de l'école sont un facteur important. Les enfants réfugiés peuvent avoir besoin d'une période d'adaptation, surtout si ils viennent au Canada à l'adolescence. Ils peuvent également dévoiler apprendre la langue avant d'étudier les matières qui leur sont nécessaires pour suivre leurs études et à entrer sur le marché du travail.

Frequentation scolaire

Il arrive que les réfugiés mineurs non accompagnés compétent parmi les quelques enfants qui ne peuvent retourner avec leurs parents qu'en raison des circonstances entourant leur séparation. Toutefois, ils doivent conserver les liens legaux avec leurs parents et ne devraient pas être adoptés.

Dans certains provinces, la loi exige que les autorités redonnent aux parents la responsabilité légale de l'enfant ou demandent une ordonnance de tutelle permanente dans un délai déterminé (par exemple, deux ans). Les pouvoirs judiciaires permettent d'accorder une ordon- nance de tutelle permanente dans un délai déterminé (par exemple, deux ans). Les pouvoirs familiaux sont limités. Ce genre de dispositions a pour objectif d'éviter que les enfants soient placés dans plusieurs familles

accompagnées sont vraiment adaptées à subvenir aux besoins de ces dernières. Toutefois, ils sont séparés de leurs enfants par suite d'événements tragiques qui ne surviennent pas dans le secteur de compétence de la province.

Protection de l'enfant

La plupart des réfugiés mineurs non accompagnés qui arrivent au Canada sont accueillis par des parents, des familles d'accueil ou dans des foyerers de groupe. Toutefois, les dispositions qui sont prises à cet effet peuvent ne pas aboutir. Tout comme les réfugiés parraînent et certains mineurs non accompagnés qui ont obtenu le droit d'établissement peuvent obtenir la protection au moment où les lois concernant la protection des réfugiés mineurs non accompagnés sont tenues aux enfants qui en ont besoin. On n'a pas tenu davantage à répondre aux besoins des enfants canadiens qui ont été abandonnés ou negligés par ces derniers ou encore dont ceux-ci auraient abusé. La pluspart des bureaux de protection de l'enfant s'occupent d'enfants dont les parents se trouvent dans leur secteur de compétence, mais qui ne subviennent pas convenablement aux besoins de ceux-ci. Les parents de réfugiés mineurs non

au cours des années ultérieures de par la suite, parents ou ses frères et sœurs, il constatera peut-être qu'il n'est plus considéré par la loi canadienne comme faisant partie de cette famille. Si l'enfant accepte d'être adopté en sachant bien ce qu'il fait, il est essentiel qu'il comprenne toutes les répercussions possibles de l'adoption au regard de la Loi sur l'immigration, particulièrement en ce qui a trait au mariage des membres de sa famille.

Dans certaines provinces, comme le Québec, il y a des dispositions précisées régissant l'adoption d'enfants qui vivent en dehors de leur section d'un compétence et à l'étranger. L'adoption d'un réfugié mineur non accompagné qui vit dans une de ces provinces peut poser des difficultés si un tribunal détermine que le lieu de résidence de l'enfant est un pays autre que Canada.

Adoption

Il n'est pas rare qu'avant même son arrivée au Canada un réfugié mineur non accompagné soit séparé de ses parents ou d'un autre tuteur légal depuis déjà quelque temps. La personne qui depuis a assumé la responsabilité légale de l'enfant doit accepter la responsabilité légale de l'enfant qui habite avec une loi provinciale. De plus, il est souhaitable de réunir la famille et de redonner la résponsabilité de l'enfant aux parents si ceux-ci peuvent ultérieurement venir au Canada.

Tutelle

Résumé

Methodologie

La présente étude porte sur la situation des jeunes qui entrent au Canada pour vivre dans des foyers d'accueil ou des foyers de groupe et qui ne sont pas accompagnés des membres de leur famille ou ne savent pas qui s'occupera d'eux au Canada. De plus, elle examine comment les lois et le droit jurisprudentiel des provinces influent sur ces réfugiés mineurs non accompagnés. Voici quelquesunes des questions qui y sont traitées :

- La tutelle, c'est-à-dire la question de la responsabilité légale de l'enfant au Canada;
- L'accès au système scolaire, particulièrement dans le cas des enfants sans parents ni tuteurs légaux dans le secteur de compétence de la province;
- L'adoption de réfugiés mineurs non accompagnés après leur arrivée au Canada;
- L'application de lois assurant la protection de l'enfant aux réfugiés mineurs non accompagnés.

Contexte

Au cours des dernières années, des réfugiés mineurs non accompagnés sont entrés au Canada de diverses façons. Les autorités canadiennes en ont sélectionné quelques-uns dans des camps de réfugiés. Un certain nombre ont été diénnes en ont sélectionnée quelques-uns dans des sélections par des représentants du Canada en tant que lait ou d'une ambassade du Canada en consu- réfugiés partagées par le gouvernement ou par le secteur privé. D'autres ont revendiquée le statut de réfugié à un point d'entrée ou à un bureau d'immigration au Canada.

Certains croient que les enfants ne peuvent être des réfugiés parce qu'ils sont rarement persécutés pour leurs convictions politiques. Toutefois, un réfugié peut être une personne qui est victime de persécutions du fait de sa race, de ses croyances religieuses ou de son apparte- nance à un groupe social particulier (comme la famille). Les enfants peuvent donc, de toute évi- dence, revendiquer le statut de réfugié de leur propre chef. Ils peuvent également être mem- bres d'une catégorie désignée.

On ne s'est pas encore entendu sur la défini- tion de l'expression «non accompagné». Certains enfants, qui étaient seuls dans certains camps de réfugiés ou qui se trouvaient dans d'autres situations, entrent au Canada et vont vivre dans une famille d'accueil ou dans un foyer de groupe. D'autres enfants, qui voyagent avec un adulte, qui est un ami ou un parent, ne font pas partie d'une famille nucléaire stable. Par exemple, le parent peut ne pas vouloir assu- mer à long terme la responsabilité d'un enfant. Il y a également des enfants réfugiés non accom- pagnés qui, même si ils se trouvent seuls dans un camp de réfugiés ou dans une autre situa- tion à l'étranger, rejoindront au Canada des membres de leur famille, autres que leurs parents.

On ne s'est pas encore entendu sur la définition de l'expression «non accompagné». Certains enfants, qui étaient seuls dans certains camps de réfugiés ou qui se trouvaient dans d'autres situations, entrent au Canada et vont vivre dans une famille d'accueil ou dans un foyer de groupe. D'autres enfants, qui voyagent avec un adulte, qui est un ami ou un parent, ne font pas partie d'une famille nucléaire stable. Par exemple, le parent peut ne pas vouloir assumer à long terme la responsabilité d'un enfant. Il y a également des enfants réfugiés non accompagnés qui, même si ils se trouvent seuls dans un camp de réfugiés ou dans une autre situation à l'étranger, rejoindront au Canada des membres de leur famille, autres que leurs parents.

Certains croient que les enfants ne peuvent être des réfugiés parce qu'ils sont rarement persécutés pour leurs convictions politiques. Toutefois, un réfugié peut être une personne qui est victime de persécutions du fait de sa race, de ses croyances religieuses ou de son apparte- nance à un groupe social particulier (comme la famille). Les enfants peuvent donc, de toute évi- dence, revendiquer le statut de réfugié de leur propre chef. Ils peuvent également être mem- bres d'une catégorie désignée.

T2M 4M4
Calgary (Alberta)
Sucursale B
C.P. 3656

suivante :

Le présent document est le résumé bilingue d'une recherche non publique préparée pour Emploi et Immigration Canada. La recherche a été faite dans les provinces distinctes, soit un pour chaque province. Vous pouvez consulter la section qui concerne une province donnée en vous rendant au Service des affaires publiques du bureau régional d'Emploi et Immigration du Canada à la section qui concerne une province donnée en vue de obtenir des renseignements en vue de commander le texte complet de l'étude soit par télécopie. Les personnes qui veulent faire partie d'un programme d'immigration peuvent contacter le Service des affaires publiques du Canada à la section qui concerne une province donnée en vue de commander le texte complet de l'étude soit par télécopie. Les personnes qui veulent faire partie d'un programme d'immigration peuvent contacter le Service des affaires publiques du Canada à la section qui concerne une province donnée en vue de commander le texte complet de l'étude soit par télécopie.

Les opinions exprimées dans le présent document détaillent, diffusé aux fins d'Emploi et Immigration Canada. Opinions ou commentaires sur celles de discussion, sont celles de l'auteur, et ne reflètent pas nécessairement celles apprécier.

Août 1989

Les lois provinciales ayant trait aux réfugiés mineurs non accompagnés

Résumé de recherche

Le présent document est un résumé rédigé par EIC et qui porte sur un rapport de recherche en matière d'immigration. Ce rapport a été préparé en 1987 par Mme Anne Jayne de l'Université de Calgary pour la Direction générale de l'analyse de la politique, Direction de la politique d'immigration.

Août 1989

mesures non accompagnées ayant trait aux réfugiés Les lois provinciales

Résumé de recherche

immigration

